

國外文獻導覽

校園與毒品市場：檢視學校與社區毒品犯罪之關係

蔡孟庭¹、蔡宜家²

壹、前言－青年毒品犯罪與犯罪熱點之間？

有關我國毒品防治策略，自 2017 年由行政院發起「新世代反毒策略」政策後，為能充分達成政策效能，也在 2018 年展開「安居緝毒方案」，該方案乃鑑於藏匿在大樓、社區中的販毒行為，是嚴重影響人民安居的因素之一，因而以此為起點，希冀能透過團隊合作、深入社區、查緝上游等方針，將毒品自社區中排除，執行方式則包含結合多元部門力量，強化剷除社區、校園周邊之販毒網絡，以及加強毒品犯罪之查緝成效等等。³不過另一方面，就統計數據而觀，以 2017 年經警察機關查緝所得的毒品犯罪人口率數據（每 10 萬人中特定犯罪人數）為例，犯罪人年齡為青年（18-23 歲）的毒品犯罪人口率為 427.55，高於成年犯罪（24 歲以上）之 305.65 人口率與少年犯罪（12-17 歲）之 122.32 人口率，從而推知 18 歲至 23 歲的青年毒品犯罪者，係國內毒品犯罪的最主要族群之一。⁴前述兩種面向，一方面是以犯罪地點為前提，在認定毒品藏匿於社區、校園周遭的高度可能下進行查緝行動；一方面則是藉由人口率比較，得出青年年齡層可能是毒品犯罪的較高風險族群。不過這兩種推導基礎不同的面向，並非沒有結合觀察的可能，尤其，以青年為主軸的毒品犯罪族群，其可能高度生活或活動的區域（如大專院校等處）是否和毒品犯罪地點間產生關聯，亦將成為毒品犯罪防治的焦點，而為學術研究必須予以關注的主題。

綜合前述，本文認為，或得先以實證研究相關的文獻資訊，一窺特定年齡層族群之毒品犯罪，與犯罪地點間的關聯探究過程，進而成為我國毒品防治研究上的參考。對此，本文將先以文獻摘要、導覽的方式，簡介由學者 Dale Willits、Lisa M. Broidy 與 Kristine Denman 撰寫的“Schools and Drug Markets: Examining the Relationship Between Schools and Neighborhood Drug Crime”文獻（下稱本篇文獻）中，對於青少年毒品犯罪與學校地域關聯

¹ 國立中正大學法律學系大學部，曾於 2018 年 7 月至 8 月擔任司法官學院犯罪防治研究中心見習生。本文乃爰引其於見習期間完成之文獻導覽「學校與毒品市場：檢視學校與社區毒品犯罪之關係」全文，並由蔡宜家助理研究員增加前言與補充結論。文獻導覽全文連結如右：

<https://www.tpi.moj.gov.tw/ct.asp?xItem=526048&ctNode=46161&mp=302>

² 司法官學院犯罪防治研究中心助理研究員。負責本文之前言撰寫與結論補充。

³ 安居緝毒方案—把毒品危害從社區中清除，行政院，2018 年 10 月 12 日，

<https://www.ev.gov.tw/Page/5A8A0CB5B41DA11E/a5ab9ef0-878a-4e8b-b93d-c63f8b156ad2>。賴揆：持續執行安居緝毒方案 斬斷社區校園販毒網絡，行政院，2018 年 9 月 20 日，

<https://www.ev.gov.tw/Page/9277F759E41CCD91/6e4e6896-a3a4-424a-88c4-c4054b90a0e0>

⁴ 107 年第 5 週(106 年警察機關查緝毒品概況)-毒品犯罪人口率以青年每 10 萬人口嫌疑犯 427.55 人最多，內政部警政署，2018 年 1 月 31 日，<https://www.npa.gov.tw/NPA/Gip/wSite/ct?xItem=86083&ctNode=12594&mp=1>

性之實證研究成果。⁵

貳、本篇文獻簡介與相關理論前情提要

本篇文獻提及，目前在學術研究中，雖有許多論及毒品犯罪與青少年關聯性的研究成果，然而卻少有以學校本身為角色，探討其和青少年取得毒品難易程度之研究，因此本篇文獻旨在檢驗：以學校為關鍵因素時，其與當地毒品犯罪行為模式的形塑關係，進而探索以學校作為降低毒品犯罪的社區計畫與政策之方式是否合理。此處，本篇文獻使用到犯罪學中的兩個理論：日常活動理論(routine-activities theory)與社會解組理論(social disorganization theory)。日常活動理論是指人們平時參與的活動提高了受害的風險，而受害的發生亦須符合有吸引力的目標出現、存在可能的犯罪者，與缺乏妥適監護環境等先決要件⁶；社會解組理論則是指社會的快速變遷使社區中的社會規範力量被削弱，導致更多犯罪問題⁷。基於上述兩個理論，本篇文獻欲檢視毒品市場實際上是否可能於學校附近形成，其研究美國新墨西哥州阿布奎基市(Albuquerque, New Mexico)的資料，發現鄰近地區內有國高中較無國高中者具有更多的毒品犯罪。此外，學校存在與毒品犯罪間的關聯性，在學校上課時間的前、中、後時段最為強大。

參、本篇文獻之文獻回顧脈絡

(1) 學校與犯罪

本篇文獻在其文獻回顧中提及，過去有相當數量的學術研究檢測在學校內或周遭的犯罪與被害分布，例如曾有相關研究，以特定地區作為研究對象，而其研究結果顯示，該地區有國高中的鄰里，暴力犯罪率會提高，且附近鄰里的犯罪率也會提升，進而認為在學校，尤其是有國、高中所在的鄰近地區，較可能有偏高的暴力犯罪率，且可能會擴散至當地的社區或甚至鄰近的社區。此處從日常活動觀點而言，國高中學校會促進犯罪至少有兩個原因：(1)國高中內的人員以青少年為主，青春晚期至二十歲左右年齡層的人為犯罪的高峰，而這些人大多聚集在國高中內。(2)學生與教師人數的比例可能造成監督效益受限或消失。此外，學校不只提高鄰近地區層級的犯罪機會，也提供了青少年群聚的場所，而青少年群聚有時也代表社會控制(social control)的減弱。

(2) 學校與毒品市場

此外，本篇文獻也在文獻回顧中提到，過去雖然有研究主張學校的存在會提高鄰近地區的犯罪率，但少有專門針對學校與鄰近地區內毒品市場的關聯性做研究。部分研究指出，毒品市場在「商業友善(business-friendly)」的環境中會更加發達，而「商業友善」環境的特色包含缺乏組織反對毒品市場的社會控制要件，以及能吸引毒品使用者的特殊地點，例如：

⁵ 以下論述乃以簡單摘要的方式加以介紹，故如欲理解文獻架構與內容，須再自行查找全文，以利進一步探究。Dale Willits et al., *Schools and Drug Markets: Examining the Relationship Between Schools and Neighborhood Drug Crime*, 47 (5) YOUTH & SOCIETY, 634, 634-658 (2015).

⁶ Barjan, S.E. 著，秦晨等譯，*犯罪學：社會學的理解*，頁 121，2011 年 1 版

⁷ Barjan, S.E. 著，秦晨等譯，*犯罪學：社會學的理解*，頁 192-193，2011 年 1 版

遊民庇護所、藥癮戒治機構等。雖然多數研究對支撐毒品犯罪市場「成人」地點較為重視，但「學校」也很可能得以支撐毒品市場：學校內有大量缺乏監督的青少年，提供毒品市場潛在的使用者，進而造成販毒者可能鎖定學校鄰近區域做為販毒的初級場所。

肆、本篇文獻之研究設計與研究發現

為檢測學校與鄰近地區毒品犯罪的關係，本篇文獻使用了美國新墨西哥州阿布奎基市(Albuquerque, New Mexico)之逮捕、普查，及學校的數據。本篇文獻在定義研究所用的「鄰近地區」時，使用街廓群層級(block group level)的資料內容實施分析。分析後所得與本文作者原先預期相同之結果有：國高中的存在顯著增加了鄰近地區的毒品活動，而國小的存在則不會對毒品活動產生影響；學校存在與否的影響程度於開學期間較為強烈，尤其是有高中存在的社區，毒品犯罪於上學時間的前、中、後時段都產生較為顯著的數據統計結果，但在晚上、假日或夏天時則不然，而國中存在的社區也有類似情況，但毒品犯罪僅在上學時間前後較為顯著。另一方面，本篇文獻也研究，學校存在於社會解組區域內，和毒品犯罪間的關聯性，但並未發現在統計學上有產生顯著交互作用的結果，亦即一個地區是否為社會解組區域，並不會對校園致生毒品犯罪的情況產生影響效果。

伍、本篇文獻之研究結論

整體而言，本篇文獻研究結果，認為毒品犯罪活動與所研究的鄰近地區內國高中的存在有關聯，而這個發現也是社會解組與鄰近地區人口統計的控制要因。如前所述，本篇文獻研究得出國高中的存在可能會增加社區的毒品活動，並且，另有實證研究指出毒品市場活動與暴力犯罪率提高之間有所關聯，因此研究結果或許也可以解釋學校與暴力犯罪之間的關係。接著，本篇文獻研究結果也顯示，國高中的存在無論是在貧窮或富裕的地區都會產生毒品犯罪的關聯性，因此從政策觀點而言，無論是都市計畫或是推動禁毒(drug interdiction efforts)都必須考慮學校在鄰近地區中座落的地點。雖然無法從橫斷面模式(cross-section models)中找到統計上的顯著性交叉數據結果，但學校周遭的犯罪會對周遭鄰近地區造成擾動的現象，在本篇文獻研究中是可信的，研究結果更認為，即使是在更加穩固且擁有健全社會福利機構的鄰近地區，學校的存在都會提高毒品犯罪活動的比率。但，本篇文獻的分析並非不存在研究限制：由於研究資料之取得受到限制，使得研究結果無法分辨毒品犯罪的細節，也無法恰當地定位毒品犯罪是在學校內或外發生，不過本篇文獻仍認為，其研究結果已可提供對於學校與社區毒品犯罪之間的關聯性思考。

本篇文獻有信心將研究結果作為證明學校是日常活動中，呈現並持續毒品市場的中心點，不過對於以毒品犯罪類型分辨學校與鄰近地區毒品犯罪間的關聯性，仍需待未來進一步的研究。同時，由於私立學校資料取得困難，因此本篇文獻研究僅專注於公立學校，此處，雖然私立學校可能因其有較小的師生比，而有更多資源監督或限制毒品市場，致使其對鄰近地區造成的影響程度不如公立學校強，但由此觀點，則得以加強檢測「學校的何種特殊機制會加強或削弱鄰近地區層級的毒品犯罪活動」一事的重要性。

總而言之，本篇文獻研究結果指出，學校本身可能在毒品市場的產生，以及使青少年更

容易獲得毒品的管道上，皆扮演著重要角色，並認為此議題於進行更多研究或用於毒品政策的發展上，皆可有所貢獻。

陸、代結語－我國毒品犯罪於防罪預防上的可行研議方向

當前政策，就法務部主導的毒品犯罪防治而觀，是藉由結合多機關單位合作，以社區大樓與學校周遭為主軸進行查緝，然而在公開資料中，未顯見以社區大樓與學校周邊為重點查緝區域的依據，同時其中查緝作業雖強調從地域性廣泛查緝毒品的作法，但並未說明該查緝作業，是否針對不同毒品犯罪族群為查緝對策，為精進查緝效果，此處似仍有再進行策略性思考與分類的必要。

本文試圖藉由前述文獻之介紹與分析，提供以實證研究國高中存在對毒品犯罪影響程度之文獻，導引讀者理解毒品犯罪中，特定族群與其集中之機構，對周遭犯罪狀況產生影響的可能性。而回歸我國毒品發展狀況之觀察，雖然該篇文獻研究對象為國高中學校，且尚未形成大規模的實證研究，但該篇文獻所著重的問題意識與研究方向，或已得以做為我國毒品犯罪防治研究、政策研議上的參考，尤其青年階層的偏高毒品犯罪人口率，是否和其所在機構（如大專院校）地域、周遭間的毒品犯罪數據有所關聯，若能衍生相關問題意識並為實證研究，或可達到針對青年族群為有效毒品犯罪防治、精進查緝成效之結果。