

第六章 焦點議題分析

毒品犯罪之性別分析－數據與議題初探

在本篇第一章的女性犯罪者分析當中，違反毒品危害防制條例之毒品犯罪不僅在近 5 年的地方檢察署執行特別刑法有罪確定之女性犯罪者人數中高居首位，其中 106 年之 5,454 名與 107 年 5,800 名女性犯罪者，更超過位居普通刑法首位之 106 年 5,111 名及 107 年 4,864 名公共危險罪女性犯罪人數，而可知毒品犯罪近年在執行有罪判決確定之女性犯罪者部分，已成為女性最主要的犯罪類別，也彰顯研究女性毒品犯罪議題之重要性。此際，理解現行官方常態數據之結構，並自其中釐清得在未來集中探討的毒品犯罪性別議題，便屬必要。據此，本書將先彙整官方常態揭示之數據項目，進而透過已公開的數據檢視毒品犯罪中可能出現的重要性別議題，俾利後續研究或政策上的參考。

壹、毒品犯罪性別議題之官方數據揭示態樣

此處之官方統計數據，本書將以警政署與法務部提供之已公開的相關統計數據項目為分析主軸。首先，在警政署之統計資訊網站中，規劃有性別主流化專區，而在性別統計指標連結中，有以性別為主題，細分犯罪類別、年齡等變項之犯罪數據，其中就毒品犯罪部分，則有以第一級至第四級毒品類別，區分多年度的男性、女性犯罪嫌疑人人數狀況，且以少年、青年兩類為犯罪年齡區分。²另一方面，在警政統計查詢網中，亦得以在毒品犯罪嫌疑人統計中以性別為主軸，輔以多元變項為數據分析，包含毒品犯罪方法、年齡、教育程度、職業、

² 警察機關查獲毒品概況—嫌疑人依毒品級別分，內政部警政署，2019 年 4 月 1 日，
<https://www.npa.gov.tw/NPAGip/wSite/lp?ctNode=12873&nowPage=1&pagesize=15>

原因、機關別等。³

接著，在由法務部彙整的偵查、案件執行、處遇等領域的女性毒品犯罪公開數據資料中，於偵查終結階段，得將毒品犯罪與女性變項連結偵查終結類別；於執行裁判確定部分，則得連結至各類罪種與刑度。至於在以執行處遇業務為主軸的矯正機關數據中，除了技能訓練所僅得連結毒品犯罪與性別兩變項外，毒品犯罪與女性變項亦得因應不同機關統計項目而為更多連結，包含在少年輔育院、看守所得連結年齡；在監所得連結年齡及教育程度；在戒治所、觀察勒戒處所得連結毒品犯罪之毒品級別與年齡；而在少年觀護所則得連結年齡與少年事件類別。⁴

另一方面，除了前述法務統計外，法務部也以性別與毒品犯罪為主軸，於 107 年 12 月出版研究報告。該份報告以 97 年至 106 年為範圍，廣泛汲取多階段毒品犯罪處理中的性別分析，並依毒品犯罪態樣區分第一級至第四級毒品之數據統計，其中在偵查階段，包含以製販運輸、施用毒品犯罪為類別的案件新收人數、終結態樣、是否另犯他罪等分析；在確定案件執行部分，包含以製販運輸、施用毒品犯罪為類別的刑責態樣、年齡等變項討論；而在處遇階段，則以施用毒品行為為焦點進行性別分析，包含附命戒癮治療緩起訴之年齡變項、完成治療或撤銷緩起訴之原因變項、觀察勒戒處所之年齡及出所原因變項，以及監所受刑人之年齡、出獄原因變項。⁵

³ 警政統計查詢網，<https://ba.npa.gov.tw/npa/stmain.jsp?sys=100>（最後瀏覽日期：2019 年 9 月 23 日）

⁴ 性別統計進階查詢，法務統計，<https://www.rjtd.moj.gov.tw/RJSDWeb/inquiry/InquireAdvance.aspx?gender=1>（最後瀏覽日期：2019 年 9 月 23 日）

⁵ 毒品案件性別分析，法務部反毒大本營，<https://antidrug.moj.gov.tw/lp-1197-2.html>（最後瀏覽日期：2019 年 9 月 23 日）

貳、毒品犯罪性別議題之數據初探

依循前述，警政署與法務部於目前揭示的統計數據，皆得將毒品犯罪連結於性別議題。鑒於該議題連結的多元與複雜性，本書在此將以數據前導的方式，概要分析毒品犯罪性別議題於警察調查、有罪確定執行與監獄收容等 3 個階段之狀況，並釐清未來得具以深入探討的方向。

首先，在警察機關調查階段，本書以近 5 年男性、女性毒品犯罪嫌疑人占男性、女性整體犯罪嫌疑人之比率為主軸，檢視不同性別中，毒品犯罪占整體犯罪的比率趨勢，結果發現，近 5 年男性嫌疑人中，涉及毒品犯罪的比率自 103 年 16.65% 逐年上升至 106 年 23.07%，107 年為 21.67%；女性比率則自 103 年 11.75% 逐年上升至 106 年 16.08%，107 年為 14.27%。整體而觀，近 5 年除 107 年外，雖然男性、女性嫌疑人中涉犯毒品犯罪之比率有上升趨勢，不過男性比率皆高於女性，且其中差距自 103 年 4.90 個百分點逐年增加至 107 年 7.40 個百分點，顯示毒品犯罪於男性犯罪嫌疑人中的犯罪趨勢高於女性，且兩者間比率差距有逐年增加現象（表 4-6-1）。

表 4-6-1 近 5 年毒品犯罪嫌疑人占整體比率分布—性別分類

	男性嫌疑人		女性嫌疑人	
	總計	毒品犯罪	總計	毒品犯罪
103 年	214,701	35,753 (16.65%)	46,902	5,512 (11.75%)
104 年	221,904	46,446 (20.93%)	47,392	7,176 (15.14%)
105 年	224,383	50,965 (22.71%)	48,434	7,742 (15.98%)
106 年	235,388	54,295 (23.07%)	51,906	8,349 (16.08%)
107 年	236,308	51,212 (21.67%)	55,313	7,894 (14.27%)

資料來源：內政部警政署刑事警察局

接著，在有罪確定執行階段，本書以近 5 年男性、女性毒品犯罪被告占男性、女性整體被告人數比率為主軸，檢視不同性別中，毒品犯罪之有罪執行人數占整體有罪執行人數之趨勢，結果發現，近 5 年

男性有罪確定被告中，涉及毒品犯罪的比率自 103 年 18.49% 逐年上升至 105 年 22.85%，107 年為 23.41%；女性比率則自 104 年 17.75% 逐年上升至 107 年 21.71%。整體而觀，近 5 年雖然男性、女性有罪確定被告中，涉及毒品犯罪的比率有上升趨勢，惟男性比率皆高於女性，其中差距自 103 年 0.51 個百分點逐年上升至 105 年 2.71 個百分點後，逐年下降至 107 年 1.7 個百分點，顯示毒品犯罪於男性有罪確定被告中的趨勢高於女性，但兩者間趨勢差異漸趨縮小（表 4-6-2）。

表 4-6-2 近 5 年地方檢察署執行毒品犯罪者比率分布—性別分類

	男性		女性	
	總計	毒品犯罪	總計	毒品犯罪
103 年	162,924	30,126 (18.49%)	25,282	4,546 (17.98%)
104 年	159,591	31,502 (19.74%)	25,111	4,458 (17.75%)
105 年	156,108	35,665 (22.85%)	24,625	4,960 (20.14%)
106 年	165,604	37,827 (22.84%)	26,554	5,454 (20.54%)
107 年	165,517	38,741 (23.41%)	26,713	5,800 (21.71%)

資料來源：法務部統計處

最後，在新入監階段，本書以近 5 年男性、女性之毒品犯罪新入監受刑人占男性、女性整體新入監受刑人比率，檢視不同性別中，毒品犯罪之新入監受刑人占整體新入監受刑人數之趨勢，結果發現，近 5 年男性新入監受刑人中，涉及毒品犯罪的比率自 103 年 27.03% 逐年上升至 106 年 31.26%，107 年為 29.44%；女性比率則自 104 年 40.41% 逐年上升至 106 年 44.48%，107 年為 41.37%。整體而觀，近 5 年除 107 年外，雖然男性、女性新入監受刑人中，涉毒品犯罪之比率有上升趨勢，但女性比率皆高於男性，其中差距自 103 年 13.89 個百分點逐年下降至 105 年 11.45 個百分點後，上升至 106 年 13.22 個百分點，107 年則差距 11.93 個百分點。這顯示毒品犯罪於女性新入監受刑人中的趨勢高於男性，差距幅度雖未有明顯趨勢，但皆相距 10 個百分點以上（表 4-6-3）。

表 4-6-3 近 5 年毒品犯罪新入監受刑人比率分布—性別分類

	男性		女性	
	總計	毒品犯罪	總計	毒品犯罪
103 年	31,526	8,523 (27.03%)	2,920	1,195 (40.92%)
104 年	31,037	8,615 (27.76%)	2,915	1,178 (40.41%)
105 年	31,492	9,696 (30.79%)	3,094	1,307 (42.24%)
106 年	32,901	10,284 (31.26%)	3,397	1,511 (44.48%)
107 年	32,693	9,624 (29.44%)	3,469	1,435 (41.37%)

資料來源：法務部統計處

參、結論與政策建議

女性毒品犯罪狀況，在近年執行有罪確定之人數與比率數據間逐漸增加，而彰顯了女性犯罪者中的毒品犯罪議題。對此，在官方統計數據的欄位中，目前得觀察的公開常態數據分析項目，包含警政署之性別、毒品犯罪行為態樣、年齡、教育程度、職業等的變項連接與綜合觀察，以及法務部作成的性別、程序態樣、年齡等的變項連結。據此，本書以警察調查、有罪確定執行及新入監階段為主軸，透過已揭示的數據初探毒品犯罪之性別議題。

數據彙整下發現，即使本書於本篇表 4-1-4 中顯示女性有罪確定被告中，毒品犯罪為近 5 年人數最多之類別，然而透過男性、女性於多階段的數據比較，則發現在警察調查與有罪確定執行階段，男性毒品犯罪者在同組男性之比率皆高於女性比率，而無論比率差距為何，皆可推論在性別檢視下，前述二階段的毒品犯罪尚非專屬於女性犯罪之問題，然而在新入監階段，女性毒品犯罪者在同組女性之比率皆高於男性 10 個百分點以上，顯示相較於男性，女性毒品犯罪者有較高程度的監禁情形。至此，在近年毒品政策之強調戒治策略的趨勢下，建議未來就女性毒品犯罪監禁問題為深入探討，檢證女性毒品犯罪為主要監禁組成之可能原因與解決之道。