

淺談我國監獄受刑人自主監外作業制度的興革

--從第一位女性受刑人外出工作脫逃說起

賴擁連

(中央警察大學犯罪防治學系副教授)

頃據新聞媒體報導，法務部矯正署於今(106)年6月剛推動的「受刑人自主監外作業」新制(亦即受刑人在白天時不用管理人員戒護下外出到工廠或公司上班)，才上路短短兩個月，8月初就有一位日間外出到土城工業區擔任總務工作的女性受刑人，因受不了同事異樣眼光，落跑回夫家，經業者報請矯正機關並隨即通知警察後，遂於當日晚上在其夫家為警逮獲，並被地檢署依脫逃罪起訴，最重將面臨一年徒刑的罪責¹。

自主監外作業，是法務部的新政策，目的在於讓即將但尚未假釋或期滿的受刑人，於出獄前即能有一份穩定的工作與收入，以期將來能順利與社會接軌；而挑選的受刑人，基本上都是與家庭關係密切、良好者。有了穩定的工作，再加上強有力的家庭支持，理論上可以強化其自力更生的信念，降低其對再犯的風險。然而上述新聞一登出後，即有外界質疑此一政策的效果。對於此一案例，筆者有以下三點看法，提供分享。

首先，根據美國的實施經驗，並不是所有參加自主監外作業(美國稱為工作釋放制度)的受刑人，都能百分之百的完成方案，進而順利出監。以科羅拉多州的阿爾帕索郡(El Paso County, CO)為例，2014年該郡的地方法院總共判處了952位受刑人參加工作釋放方案，計有852位成功地完成此一方案(成功率為73%)²。換言之，即便是精挑細選、萬中選一，還是有些受刑人可能無法接受社會的異樣眼光或抗拒社會紙醉金迷的誘惑，脫逃不返監，這是必然會存在的政策風險。上述的案例，雖是台灣第一個，但可以預期的，將不會是最後一個，因此，法務部矯正署以及機關首長應該抱持「再好的政策，也會有壞的風險」的態度，從國外的經驗，加強論述並與外界說明和溝通，切不可因偶一案例的發生而投鼠忌器。

¹ 受刑人外出工作 上路兩月首傳逃獄。蘋果日報：
<http://m.appledaily.com.tw/appledaily/article/headline/20170816/37750300/>

² El Paso County Sheriff, Colorado. (2017). Work release: General information. 造訪日期：2017年6月6日 from
<https://www.epcsheriffsoffice.com/sections-detention-bureau/security-division/work-release>

其次，此次案例，也凸顯出外出受刑人，特別是女性受刑人思親情懷的心情。吾人以為，家眷是受刑人服刑的重要穩定力量，在美國，參加工作釋放方案的受刑人，會集中收容於位於市區的工作釋放中心（work release center），以與其他未能參加的受刑人分區監禁、專責管理，提供更多的優惠措施以鼓勵受刑人的善行。在與家眷互動方面，工作釋放中心會在夜間與週末，提供接見與懇親服務；而對於家眷遠道無法前來的受刑人，中心也會提供電話接見的服務，讓參與工作釋放方案的受刑人有更多的時間與機會，和家人接觸與談話，獲得心靈的慰藉與情感的支持。但目前國內所實施的自主監外作業，受刑人夜間均須返回原機關住宿，生活管理與活動空間，與其他受刑人無異，難以額外增加與家眷接見與懇親的機會，因此，在鼓勵其勇於出監接受挑戰以及增強其心理後盾的機制上，實有改善的空間。

最後，此次該女性受刑人上午離開矯正機關後，即未到達上班處所，旋被業者通知矯正機關，啟動通報警察機制，再加上其背景單純，當晚即順利被警方捕獲，並未衍生出更大的社會或治安問題。其實，如果矯正當局對於表現良好、符合自主監外作業的受刑人，仍有一絲疑慮時，可以附帶條件的方式要求外出受刑人配戴全球定位系統（GPS）的設備（如手錶），透過電腦、平板或手機等 3C 通訊工具，隨時掌握受刑人外出後的行蹤，對於破壞或移除 GPS 設備的受刑人，隨即撤銷其自主監外作業資格，回監獄執行刑期，並考慮提高假釋門檻，以儆效尤。換言之，矯正當局是可以運用科技方法，提高外出工作受刑人的行蹤監控，降低其脫逃或逾期不歸之風險。

古典犯罪學家邊沁曾謂：「受刑人出獄，最為危險，如自樓墜地，若無網罟協助，稍不留意，非死即傷！」今日矯正機關應該強化搭起網罟的工作，以讓受刑人順利復歸社會，而自主監外作業，即為此一網罟的一部分，因此，對於法務部此一大刀闊斧的政策，應予以肯定，且筆者淺見以為，矯正署還應該強化社會溝通及政策論述，例如：製作受刑人外出工作的感性訴求海報，在相關刑事司法部門（例如監所、法院或地檢署），甚至警察機關、村鄰里辦公室以及相關合作的廠商門口等，予以張貼，以尋求社會的支持以及鼓勵公司行號的擴大參與。至於，實施過程中所發生的小問題，應該以平常心看待，並參考國外作法，予以修正、補強，以臻完善。切莫因此一偶發事件而以一眚掩大德，甚至因噎廢食，讓一些先進的矯正良策最後走入歷史的灰燼之中！