

2015年犯罪防治研究學術發表會

發現趨勢、創見未來

日期 104年12月7日（星期一）14:00至17:00

地點 法務部司法官學院五樓大禮堂

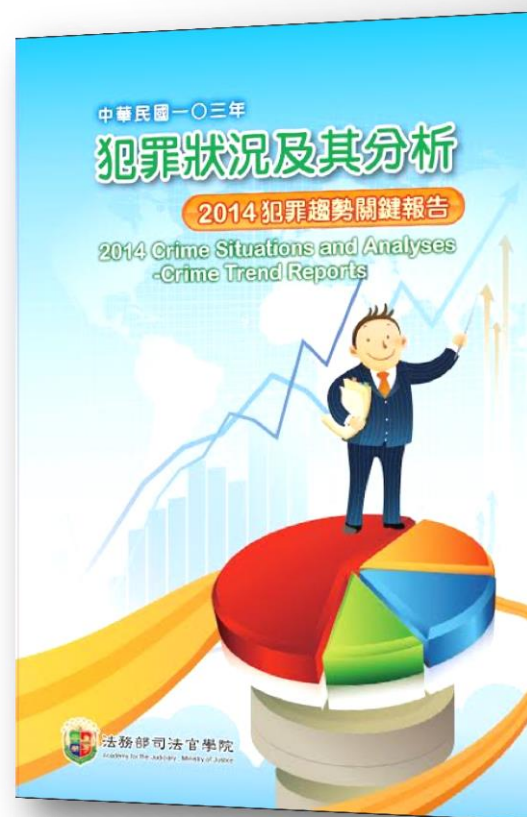
主辦單位  法務部司法官學院

執行單位  國立臺北大學、 臺灣警察學術研究學會

103年犯罪狀況及其分析 --2014犯罪趨勢關鍵報告

前言

- 為提昇「犯罪狀況及其分析」乙書案期內涵，法務部司法官學院透過專案委託研究方式，引進學術專業，期展現更高瞻遠矚的影響力。
- 「103年犯罪狀況及其分析」除採用法務統計，延續原有統計基礎，並加入其他官方資料完整呈現犯罪趨勢、加入國際犯罪狀況比較、反映社會需求，同時增加圖表工具，強化解讀分析、結果解釋與政策意涵。
- 另外，亦針對103年間發生之臺北捷運之鄭○殺人事件，及臺北市信義區夜店襲警事件進行研究，渠以提出相關對策建議。



簡報大綱

壹、103年整體犯罪狀況

貳、103年整體犯罪處理狀況

參、少年及特殊犯罪狀況與處遇

肆、犯罪被害保護

伍、社會關注議題

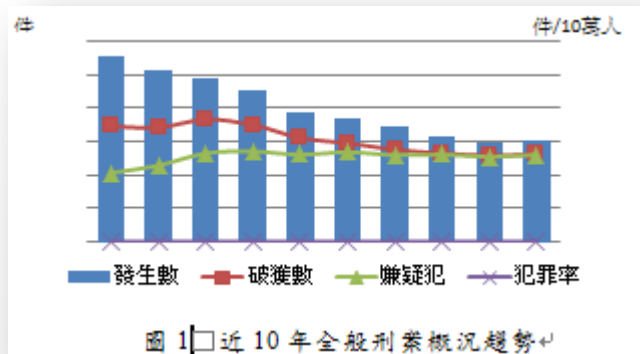
陸、政策建議

柒、後續研究建議

壹、103年整體犯罪狀況（1）

全般刑案犯罪發生數微幅上升

- 觀察各級警察機關受理當年發生全般刑案發生數，發現從94年至102年皆現減少趨勢，102年降至最低。
- 103年全般刑案之發生件數為306,300件，較102年微幅增加2.45%。
- 以公共危險罪、毒品罪、竊盜罪與詐欺罪為主要犯罪類型。



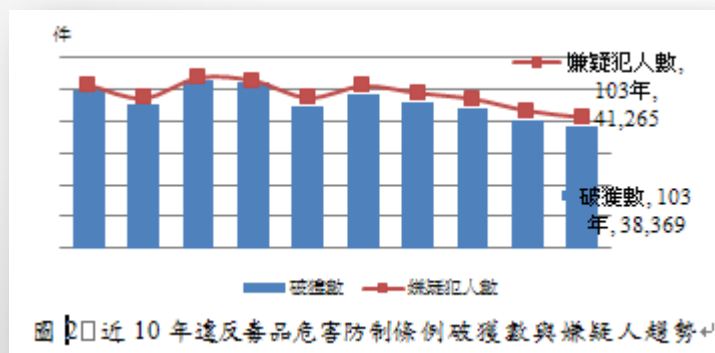
公共危險罪以酒駕與肇逃為主

- 近10年公共危險案件嫌疑人數呈遞增趨勢，尤以酒醉駕車增加為鉅，酒駕以103年68,229人最多（較102年增加9.64%，較94年增加1.23倍）。肇事逃逸以101年4,189人最多（較94年增加2.11倍），103年降至3,525人（較102年減少1.16%）。

壹、103年整體犯罪狀況（2）

毒品犯罪嫌疑人數呈下降趨勢

- 違反毒品危害防制條例案件數與嫌疑人數，除98年至99年略有外，自96年起即呈遞減趨勢。
- 案件數以96年52,835件為最高，103年38,369件為最低（較102年減少4.39%，較96年減少27.38%）。



竊盜犯罪發生數呈下降趨勢

- 近10年來各類竊盜案件均呈下降趨勢，至103年為最低。
- 與93年相較，汽竊降幅87.01%，機竊降幅84.37%，一般竊盜降幅66.64%。

妨害電腦使用與詐欺罪大幅上升

- 妨害電腦使用案件數103年大幅上升至7,843件（較102年增加4,728件，漲幅1.52倍）。
- 詐欺案件數，自97年後逐年穩定下降至102年為最低，但103年較102年增加4,281件，漲幅22.81%。

壹、103年整體犯罪狀況（3）

各國主要犯罪率皆呈下降趨勢

- 近10年各國主要犯罪的犯罪率皆呈下降趨勢，皆於101年降至最低。
- 與10年前相較，臺灣下降34.11%，日本下降49.61%，英國下降54.51%，美國下降20.19%。

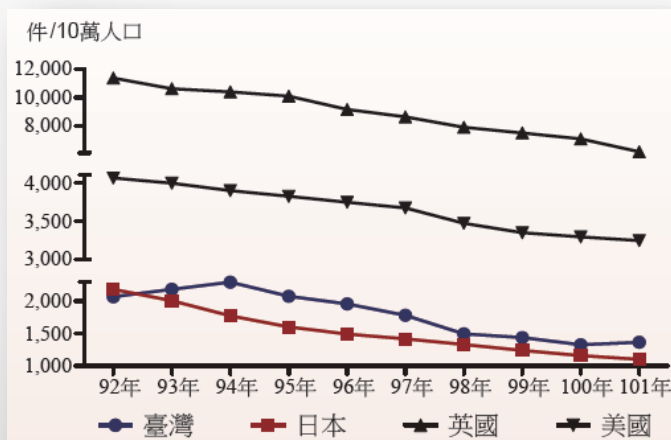


圖3 92年-101年各國主要犯罪之犯罪率趨勢

除英國外，各國監禁率呈下降

- 監禁率方面，美國一直遠高於其餘各國。
- 臺灣、日本、美國有明顯的下降趨勢；但英國呈現上升趨勢。

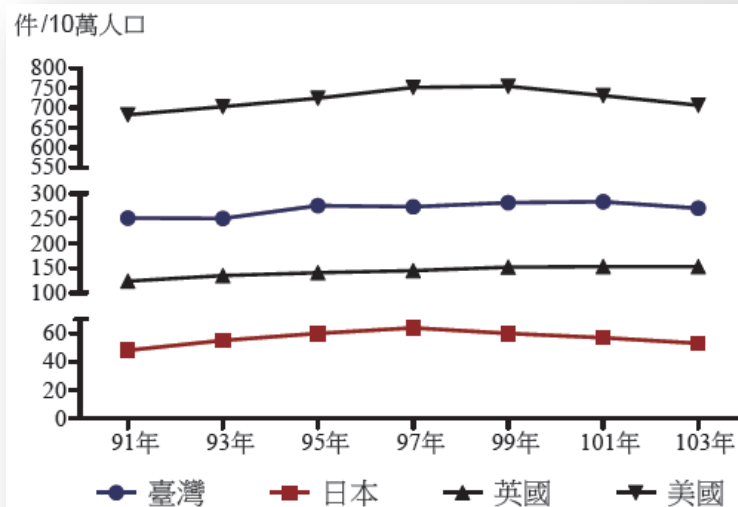


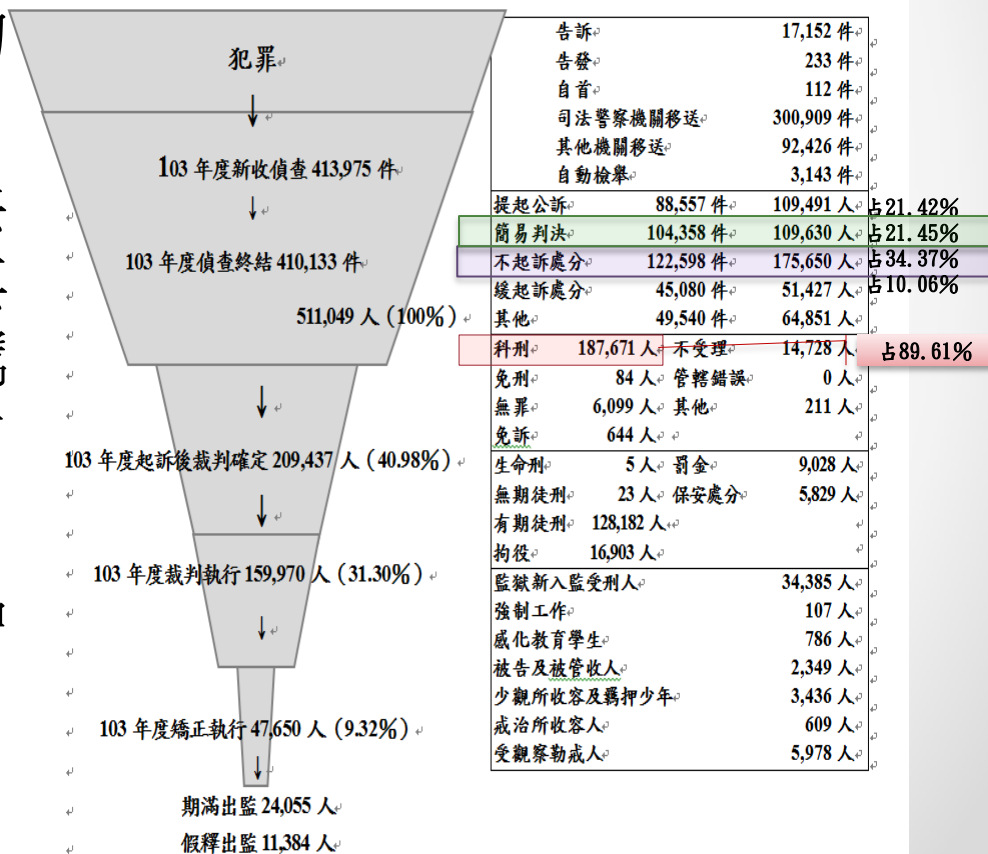
圖4 91年-103年各國監禁率趨勢

貳、103年整體犯罪處理狀況（1）

新收偵查案件為近5年來最高

- 103年新收刑事偵查案總件數為413,975件，為近5年來最高，較高於102年度的394,348件。
- 新收普通刑法案件中公共危險罪案件占33.20%，其次為傷害罪占15.55%、竊盜罪占12.21%及詐欺罪占12.20%
- 特別刑法案件以違反毒品危害防制條例案件最多，占68.76%。

偵查終結處分不起訴處分最多；裁判確定以科刑為多



貳、103年整體犯罪處理狀況（2）

檢察官偵查刑事案件之定罪率高達九成五以上

- 103年各地方法院檢察署偵查刑事案件，每位檢察官平均每月新收檢察案件數為195.9件。
- 103年定罪率96.74%，較102年96.30%，提昇0.44%。

定罪人口率為每10萬人840.17人，男女性比例為86：13

矯正處遇機構超收問題嚴重

- 103年底矯正處遇機構收容63,452人，超額收容人數達8,859人，占16.2%。
- 103年新入監者在一年未滿（含拘役、易服勞役）合計占80.76%，短期人犯高達8成。

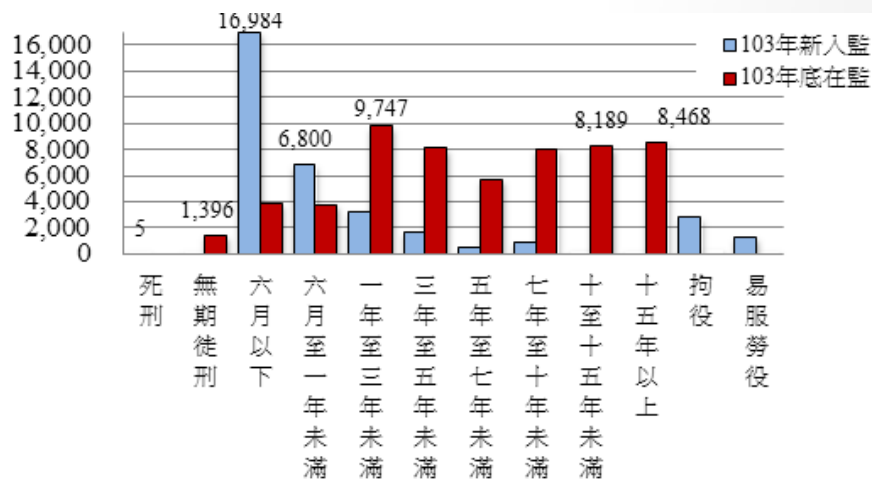


圖 6 103 年新入監、在監受刑人刑期結構圖

貳、103年整體犯罪處理狀況（3）

社區矯正延伸至緩起訴及社會勞動案件

- 103年新收假釋付保護管束案件計12,571件；緩刑付保護管束案件計5,008件、緩起訴社區處遇案件計23,764件、易服社會勞動案件計17,238件。

更生保護以間接保護方式最多

- 103年新收更生保護案件共計7,684人，其中自行申請保護占26.93%。
- 更生保護合計執行93,718人次，其中以輔導就業及訪視之間接保護方式最多，共計80,341人次（85.73%）

持續推展國際及兩岸刑事司法互助，引渡遣返跨境犯罪人犯、移交犯罪資產查扣與罪贓

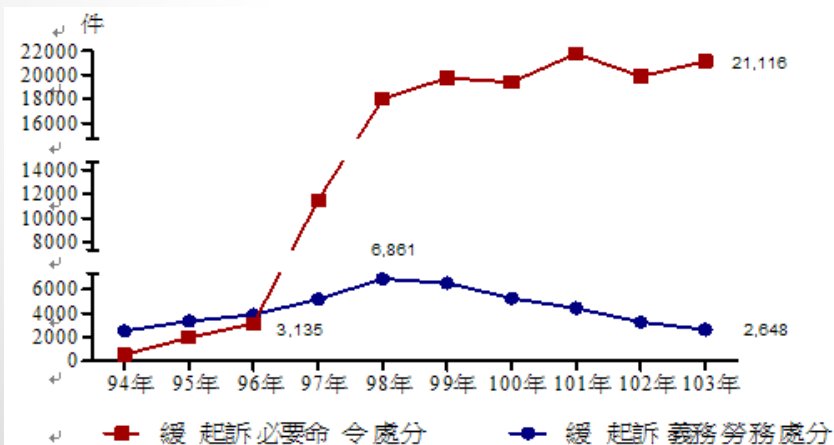


圖 7 近 10 年緩起訴執行狀況

參、少年及特殊犯罪狀況與處遇（1）

少年及兒童犯罪率略有下降趨勢

- 近10年兒少人口數逐年減少，但犯罪人口率卻反覆增減。
- 少年犯罪人口率為每10萬人580.89人，兒童犯罪人口率為每10萬人10.37人，均較102年為低。
- 少年兒童犯罪總人數占總犯罪人數的5.32%，為近5年最低。

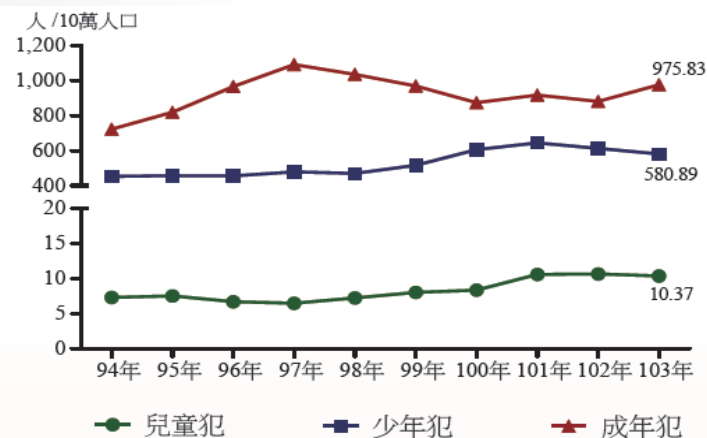


圖 8 近 10 年少年犯與兒童犯之犯罪人口率趨勢圖

虞犯人數略為下降

- 103年保護事件有9,616人，占九成五以上；刑事案件有409人；虞犯人數有2,105人，為近3年來首度下降。

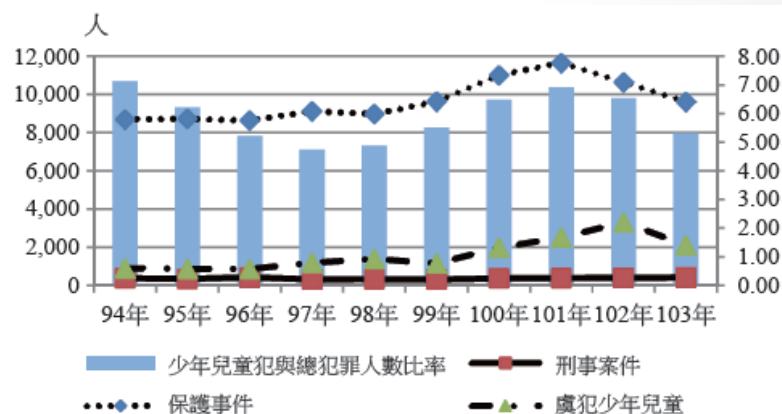


圖 9 近 10 年各少年法院(庭)審理少年兒童觸犯刑罰法令人數暨虞犯人數趨勢圖勢圖

參、少年及特殊犯罪狀況與處遇（2）

少年觀護所收容及羈押少年人數略有下降，年齡層偏高

- 近5年來少年觀護所收容及羈押少年人數於102年達到高峰，103年降至5,132人。
- 男性占近八成五；年齡16歲以上至18歲未滿者占49.19%，18歲以上者有14.49%。

明陽中學收容之少年受刑以男性為多，占九成六以上，但女性少年受刑人比例有逐年提高趨勢

女性犯罪趨勢和比率維持穩定

- 103年女性犯罪人口率為每10萬人399.65人；裁判確定有罪女性人犯占13.41%。
- 近年女性犯罪有緩和趨勢，但相較於94年成長48.99%。
- 女性犯罪以非暴力性類型為主，公共危險罪顯著上升。

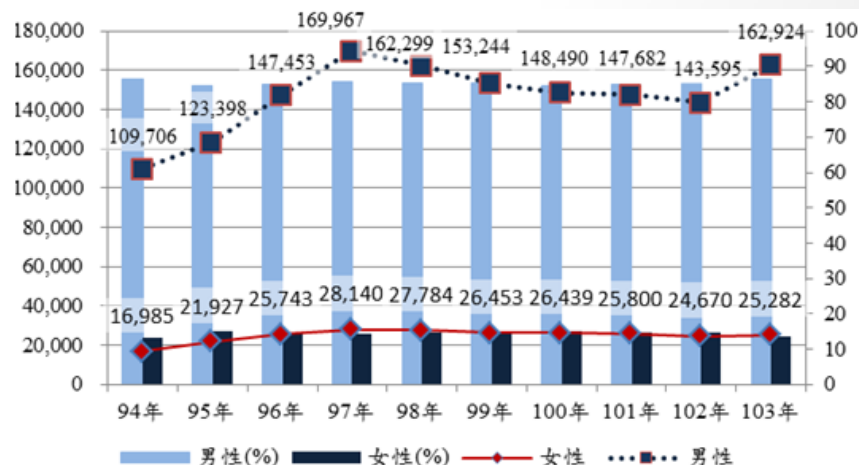


圖 10 地方法院檢察署執行裁判確定有罪人犯之性別趨勢

參、少年及特殊犯罪狀況與處遇（3）

高齡犯罪與處遇人口上升

- 近10年高齡犯罪人口呈上升趨勢，103年達到最高峰10,745人（占0.38%），犯罪人口率每10萬人有382.56人。
- 緩起訴、觀勒、強制戒治、羈押、入監執行或受保護管束之高齡犯罪者人數均呈上升趨勢。

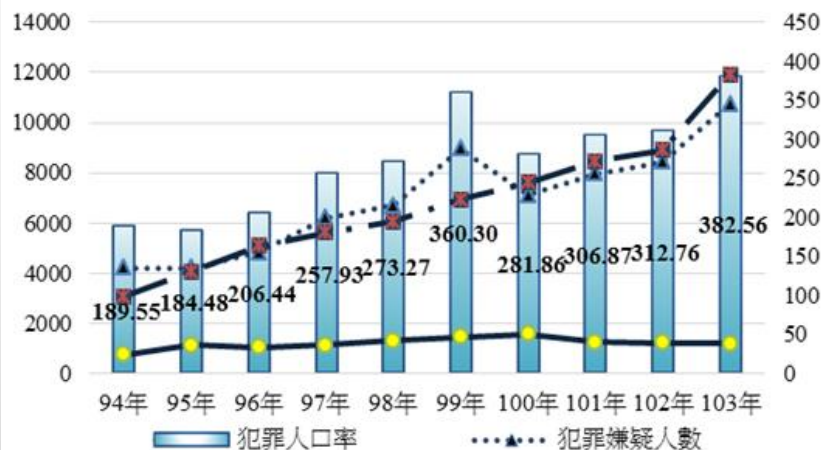


圖 11 高齡犯罪者犯罪趨勢圖

一級毒品犯罪趨勢緩和，二、三級毒品問題日趨嚴重

- 毒品犯罪嫌疑人數在96年達高峰，至103年降為41,265人。
- 103年因毒品罪判決確定有罪之男女比率為86.89%和13.11%。

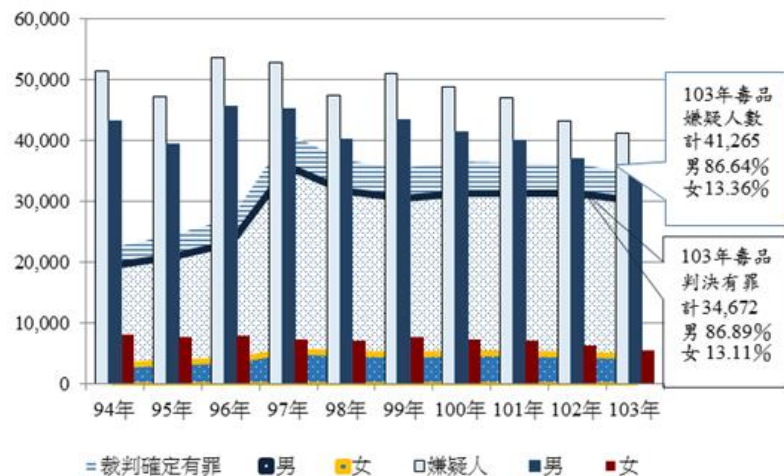


圖 12 毒品犯罪者趨勢圖

- 100年後純施用二級毒品人數顯著上升超越一級毒品。103年製／賣／運二級毒品者躍居首位，其次為第三級毒品。

參、少年及特殊犯罪狀況與處遇（4）

受刑人再累犯率仍偏高

- 新入監受刑人有前科比率呈上升趨勢；103年為75.85%，較94年有前科者比率上升16.46%。
- 103年新入監受刑人有前科比率罪名依序為毒品危害防制條例、竊盜罪、公共危險罪、贓物罪和妨害自由罪（共占69.63%）。

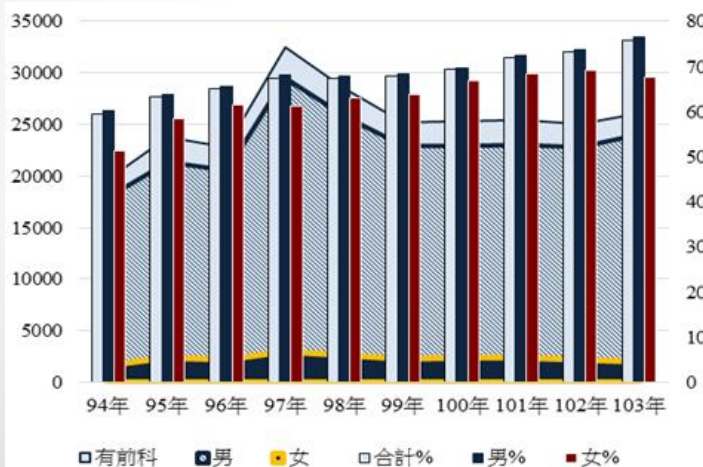


圖 13 監獄新入監受刑人有前科趨勢圖

非本國籍人犯罪呈下降趨勢

- 99年後各地方法院檢察署執行裁判確定有罪非本國籍者有下降趨勢，至103年為1,273人。
- 觸犯普通刑法者占84.76%，觸犯特別法者占15.24%。
- 103年裁判確定有罪非本國籍人國籍依序為：越南、泰國、印尼和菲律賓，合計占83.26%
- 103年非本國籍者觸犯較多的犯罪類型，在普通刑法以公共危險罪、竊盜罪、偽造文書印文罪較多；在特別刑法方面，則以觸犯毒品危害防制條例和違反藥事法居多。

肆、犯罪被害保護

補償案件比率維持穩定，補償金額顯著上升

- 103年各地方法院檢察署受理犯罪被害補償之新收案件計1,662件，為近10年來最高峰。
- 申請犯罪被害補償金1,196件終結案件中，決定補償案件588件，占49.16%，較102年，件數上升，但比率略為下降。
- 決定補償金額計3億3,096萬1,000元，較94年成長279.23%，顯著上升。

申請補償案件之被害人以女性、20歲未滿、無業較多

殺人與傷害罪申請件數上升，妨害性自主罪人數和比率下降

- 申請補償金之被害罪名以殺人罪為最多占47.16%，其次為妨害性自主罪占31.19%，再次為傷害罪占17.31%。
- 103年殺人與傷害罪申請件數顯著上升32.47%，而妨害性自主罪的案件數和比率則略為下降。

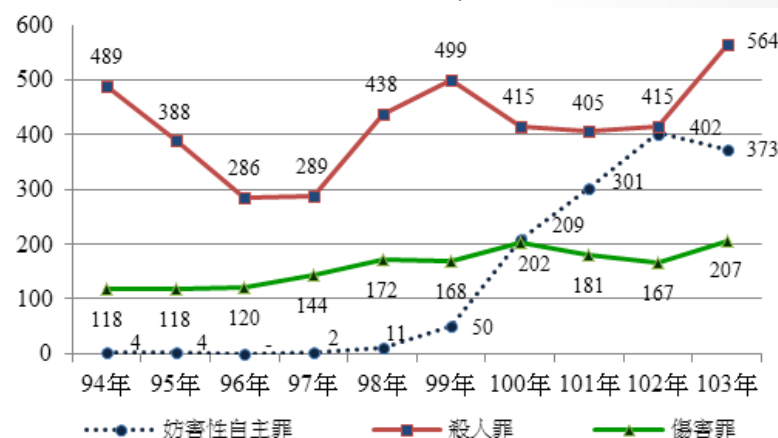


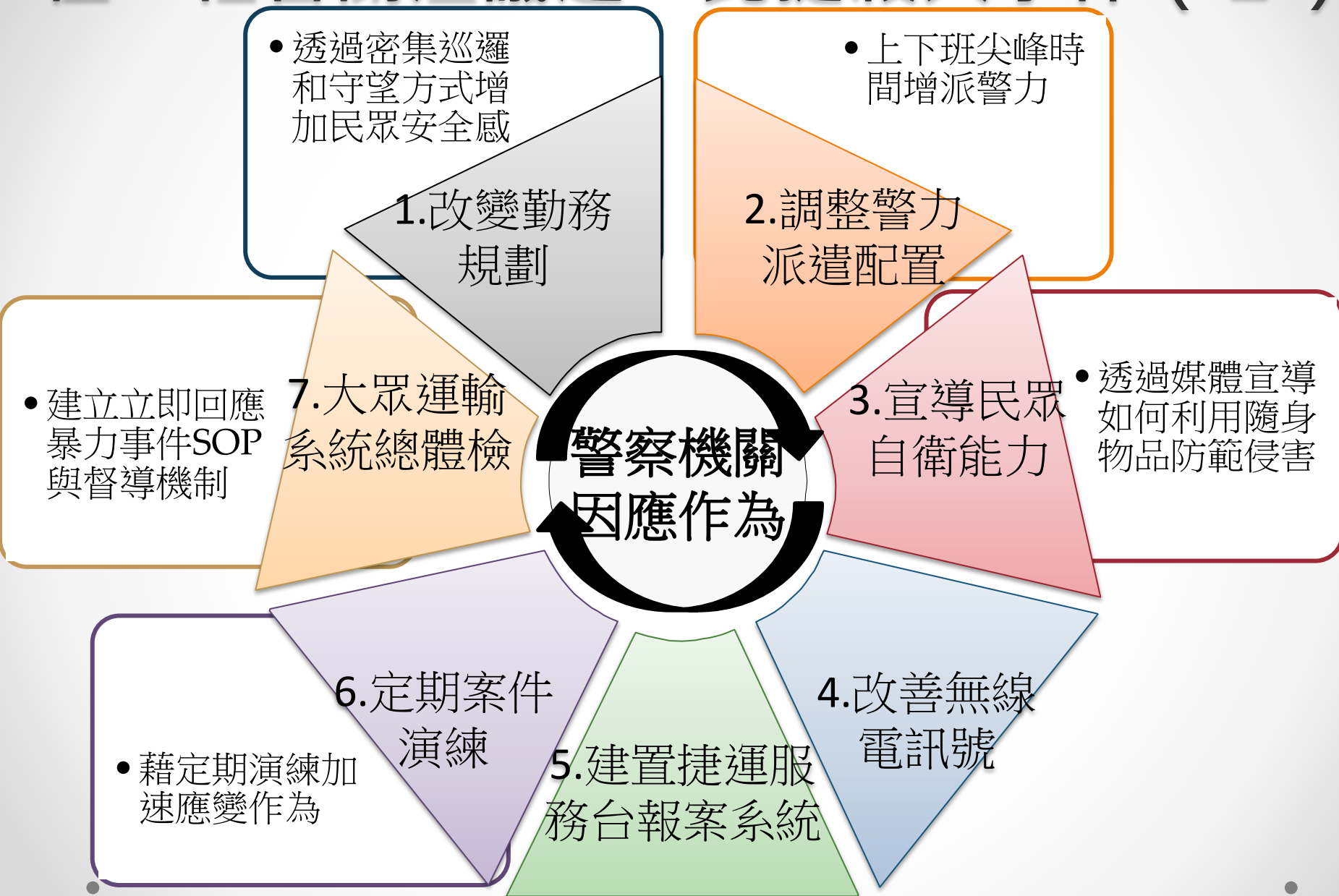
圖 14 近 10 年申請犯罪被害補償金終結案件主要罪名

伍、社會關注議題 - 北捷殺人事件（ 1 ）

- 依理性選擇理論觀點，犯罪是一種「機會」、「監控」和「有動機及能力之行為人」之共同作用。
- 警察機關可以運用「情境犯罪預防理論」為因應策略的基礎，擬定多重具體作法操控犯罪環境，進而預防或降低犯罪之發生



伍、社會關注議題 - 北捷殺人事件 (2)



伍、社會關注議題 - 北捷殺人事件（3）



● 以社會全體為對象

1. 加強學生情感與情緒教育，提高情緒疏導與緊張焦慮疏解能力
2. 加強學生心理衛生教育，提高挫折容忍力、自我克制能力以及延緩動機實現之能力
3. 加強學生社交技能，並樂於和他人合作
4. 建立積極樂觀的人生觀及生涯規劃的能力，使生活擁有明確目標
5. 實施生命教育，使學生一方面能愛惜自己生命；另一方面，又能尊重他人生命而不任意加以侵害
6. 各大專院校宜在輔導中心內設置諮商心理師，並聘請兼任臨床心理師駐校，協助處理學生之行為困擾、心理健康、心理治療

伍、社會關注議題 - 北捷殺人事件（4）



● 以風險個案為對象

1. 篩檢、轉介心理疾病個案至精神科醫院或臨床心理師處理
2. 對經常逃學曠課之學生進行個案診斷，找到成因後施予有效輔導，使其恢復正常
3. 對退學生、操行成績低劣學生、中途離校學生加強追蹤輔導
4. 對校內之少年虞犯及嚴重不良適應學生進行個案診斷與諮商、行為矯正措施
5. 運用標準化心理測驗工具，早期鑑別出潛在少年犯，施予有效心理治療、諮商與行為矯正措施
6. 透過科學化客觀工具篩檢出校內易於發生暴力及霸凌行為之高危險群加害者與被害者，施予有效危機管理措施
7. 運用DSM的「品行疾患」診斷準則以及「品行疾患檢核表」，篩檢出具有「品行疾患」之學生，轉介進行必要的治療與處遇

伍、社會關注議題 - 北捷殺人事件（5）



• 以有反社會人格傾向或症候者為對象

1. 對各少年犯罪矯治機構收容少年，採用DSM的檢核表來篩檢，對確認是「品行疾患」患者，給予各種專業的個別處遇，以防止其未來惡化為「反社會人格疾患」患者，持續不斷再犯罪
2. 對各監獄、技訓所內的受刑人，在調查分類時加強「心理病態人格檢核表」評估，如確認是「反社會人格疾患」患者，宜採更嚴謹的教化與治療措施，且勿在確定其情況有所改善前即假釋出獄。

伍、社會關注議題 - 夜店襲警 (1)

- 夜店的興起與存在已為當代社會趨勢。



伍、社會關注議題 - 夜店襲警（2）



1. 清楚定義不同類型之飲酒場所，並立法分級或分類管理，建構主管機關
2. 制定夜店、酒吧等夜間娛樂場所的建築設計法規，使內部設置透明、公共空間有足夠監控，減少隱蔽，避免產生犯罪機會
3. 定期對飲酒場所員工實施毒品檢驗，使其不涉入毒品的使用，並預防介紹販賣
4. 定期對飲酒場所員工進行訓練，使其熟悉毒品、暴力等易發生犯罪行為的預防與正確處理程序
5. 主管機關應確實檢查經營者之過去紀錄，有前科者不予以申請營業牌照
6. 各地方政府應訂定自治法規，做為督導執行之依據，從中央到地方落實分責督管機制

伍、社會關注議題 - 夜店襲警 (3)



- 維護社會治安的核心力量，除應聚焦於「加害者」與「警察」外，「第三造」之社區力量不容忽視。
- 前端的預防勝於事後警方的查緝。夜店常是犯罪吸引者與犯罪熱點，政府應要求經營者盡力防治店內及其周邊的犯罪。
- 政府和其所屬管理機關應規定業者於申請營業時提出完整「犯罪預防保全計畫」，並落實行政督管機制。

伍、社會關注議題 - 夜店襲警 (4)



- 「銷售酒精飲料」和「夜晚時段營業」是造成治安問題的兩大因素。致警方必須以更多警力與時間維持周邊秩序和交通的順暢，比一般日常生活治安維護多出更多的人／物力開銷。
- 政府應向此類型的夜生活場所收取更多的稅金，用以支付警力、公共設施、運輸工具、環境清潔人員的超時工作。
- 創造夜店／酒吧順利經營，政府能增加稅收，顧客安全消費，鄰里安心居住的共贏局面。

陸、政策建議（1）

調整短期自由刑政策，以非機構處遇解決監所及社會問題

- 機構超收問題嚴重，收容之短期人犯高達8成，顯示進出頻繁，不但無益教化，亦徒增矯正機關之獄政負擔。
- 短期自由刑雖對一般民眾具威嚇作用；但對人犯而言，入監服刑不僅破壞社會關係之正常運作，造成復歸困難及家庭關係崩解，甚至會受矯正副文化負面效應影響。
- 政府應以非機構處遇方式解決矯正處遇機構超收問題

提昇社會勞動案件執行率，有效達到社區轉向目標

- 近5年，社會勞動的案件完成率由99年的59.27%逐年下降至103年的44.61%；時數完成率由99年的68.75%逐年下降至103年的60.02%，完成率呈現逐年下降趨勢。
- 政府應妥擬提昇社會勞動執行率之對策。

陸、政策建議（2）

關注少年再累犯問題，以提供適宜之預防與處遇措施

- 近年少年犯罪人數有下降趨勢，但少年犯罪人口率卻未見顯著下降，且少年刑事案件有緩升趨勢。
- 犯罪行為的發展具有持續性與集中性；兒童／少年時期的偏差與成年犯罪持續性有關。
- 103年相關政府部門未能持續提供矯正機關少年再累犯趨勢與犯罪類型分布統計數據，憑供研究分析，甚為可惜，未來仍應持續關注少年再累犯問題。

強化酒後駕車犯罪問題研究，客觀評估相關刑事政策

- 近10年公共危險犯罪嫌疑人數持續上升，其中又以酒駕者居多。酒駕犯罪受刑人口上升，亦成為矯正機關超額收容的重要原因。
- 針對快速變動且逐漸趨嚴的酒駕刑事政策，須透過更客觀且具證據力的實證研究進行評估，以找出可能的因應對策。

陸、政策建議（3）

積極檢視第二級和第三級毒品政策，找出有效因應對策

- 政府與社會在防制毒品問題已投入龐大資源和人力，在一級毒品施用者處遇和新生人口控制上已逐漸呈現效果。
- 但二、三級毒品施用人口持續上升，製／販／運問題日趨嚴重；且二級毒品緩起訴撤銷率居高不下，三級毒品政策執行效果有限。
- 應自實務與學術二方面，積極檢視目前二、三級毒品政策執行效能，以找出有效的因應對策。

重視死亡與重傷害被害人及其家屬保護，積極提供相關協助

- 保護服務的提供及被害人的使用情形及意見應建立資料庫，以了解後續服務的改善與資源的配置，並積極提供經濟、心理與法律協助。

陸、政策建議（4）

強化受刑人從監獄至社區轉銜之職涯服務模式

- 本研究發現，76%監獄受刑人為有前科者，其中毒品受刑人更高達90%以上，公共危險罪受刑人亦高達80%以上。因此，協助受刑人，尤其是成癮性犯罪者，出獄復歸社會，避免再犯，實為重要的刑事政策作為。
- 法務部應與勞動部共同合作：（1）結合各項就業服務管道資源，協助受刑人與更生受保護人就業；（2）對受刑人的職業技能訓練與職場工作態度等工作職能，提供再養成的準備教育；（3）提供更多外役監的機會，以讓受刑人在復歸社會過程中，修補其需要的工作技能缺損，使之獲得實際就業機會進入職場工作。

柒、後續研究建議（1）

研擬妨害電腦使用罪、酒醉駕車與詐欺罪預防策略之研究

- 103年較102年，妨害電腦使用案件數漲幅1.52倍、酒駕增加9.64%、詐欺案件漲幅更達22.81%。此三類型犯罪數之上升是103年全般刑案犯罪發生數微幅上升的主因。
- 建議應於未來針對這三犯罪類型之現況與警政預防及刑事政策等進行相關研究。

對於各國監禁率下降進行研究

- 世界各地犯罪率及嚴重暴力犯罪均顯示下降趨勢，此影響造成各國監獄與獄政支出下降。我國犯罪率雖在下降，但監禁率下降幅度並不大，且監禁率遠高於隔鄰之日本。
- 應對於各國刑事司法矯正處遇模式，含其配套措施，進行成本的估算與效益的評估，以作為形成我國政策觀點與未來政策之參考依據。

柒、後續研究建議（ 2 ）

研擬非機構之轉向處遇方式替代機構收容處遇

- 矯正機構超收問題嚴重，檢視收容人刑名結構，以6個月以下最多（占57～65%），1年未滿之短期自由刑者超過80%。
- 為解決人滿為患及矯正安全管理問題，應以刑罰功能角度，研擬轉向處遇及分界收容處遇政策，以非機構之轉向處遇替代機構收容，降低短期自由刑之負面效應，舒緩矯正單位擁擠問題。

研擬毒品成癮治療處遇模式及醫療社區取向可行性之研究

- 在視毒品施用者為病犯之觀念下，對於觀勒與戒治等具有醫療性質之業務，應思考轉向至衛福部所屬醫療機構，改以社區治療及家庭支持為主，以協助毒品施用者社會適應並紓解監獄擁擠等問題，建議研擬相關配套可行性之方案或研究。

報告完畢

...

感謝聆聽！敬請指教！